



Total Official Support for Sustainable Development

Prueba TOSSD, noviembre 2019

I. ANTECEDENTES Y OBJETIVOS

El marco estadístico de Apoyo Oficial Total al Desarrollo Sostenible (Total Official Support for Sustainable Development, TOSSD, en inglés) tiene por objeto proporcionar una imagen completa de las fuentes de financiación mundiales, oficiales o con apoyo oficial que se proporcionan para promover el desarrollo sostenible en los países en desarrollo. Ha sido desarrollado en respuesta a los acuerdos de la comunidad internacional para implementar la agenda de desarrollo más ambiciosa jamás concebida – la Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) - y la igualmente ambiciosa estrategia de financiación - la Agenda de Acción de Addis Abeba (AAAA).

El concepto de TOSSD surge del reconocimiento de la necesidad de computar aspectos que van más allá de las estadísticas internacionales sobre financiación del desarrollo, que no tienen en cuenta a todos los actores (por ejemplo, los proveedores emergentes), ni a todos los flujos e instrumentos disponibles para el desarrollo sostenible.

Con carácter internacional, y en respuesta directa a la Agenda de Acción de Addis Abeba (AAAA) que solicitó un proceso abierto, inclusivo y transparente en la configuración de la medida TOSSD, se crea en 2017 un Grupo de Trabajo Internacional para el desarrollo de una metodología e instrucciones de reporte de la métrica TOSSD. El Grupo de Trabajo está compuesto por 25 expertos de países en desarrollo, países proveedores (tanto de economías emergentes como de economías más avanzadas) y organizaciones internacionales.

✓ <http://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-standards/TOSSD-reporting-instructions-es.pdf>

Este Grupo de trabajo ha avanzado mucho en la elaboración de la nueva medida estadística TOSSD, y se espera que estos datos se recojan periódicamente a partir de 2020 (datos de 2019).

Con el objetivo de realizar una prueba de concepto, el Grupo de Trabajo decidió lanzar una prueba piloto de la que se pudiera extraer datos reales, aunque fueran de forma parcial, antes de las reuniones de las Naciones Unidas mantenidas en el segundo semestre de 2019.





El Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) decidió el lanzamiento de esta prueba piloto en el mes de febrero de 2019, con un doble objetivo:

- I. Recopilar datos TOSSD, como prueba de concepto para estudiar la viabilidad de la medida en las reuniones de NNUU del 2º semestre de 2019 (Foro de Financiación al Desarrollo, HLPF).
- II. Comprobar la validez de las instrucciones de reporte en 2019 e identificar áreas de mejora (se espera recopilar los datos de flujos TOSSD regularmente a partir del año 2020).

El objetivo principal del marco TOSSD es promover una mayor transparencia y rendición de cuentas sobre toda la gama de financiación del desarrollo con apoyo oficial que se proporciona en apoyo a la Agenda 2030, incluidos los recursos proporcionados a través de la cooperación Sur-Sur, la cooperación triangular, las instituciones multilaterales, los donantes emergentes y tradicionales, así como la financiación privada movilizada por flujos oficiales.

Los datos de TOSSD siguen los flujos de recursos independientemente del instrumento financiero utilizado, del nivel de concesionalidad o de si se entregan a través de canales bilaterales o multilaterales.

Los datos TOSSD también proporcionarán información sobre la medida en que la comunidad internacional está financiando a los facilitadores del desarrollo y respondiendo a los desafíos mundiales, que son esenciales para la aplicación de los ODS, aunque no impliquen necesariamente transferencias directas de recursos a los países en desarrollo. Hasta ahora, esta información no se recoge sistemáticamente en las estadísticas internacionales sobre la financiación del desarrollo.

Los datos generados a través del marco del TOSSD también pueden utilizarse para compilar agregados sobre la financiación del desarrollo sostenible desde la perspectiva de los países financiadores. Estos datos deben considerarse complementarios de las cifras de la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD) comunicadas por 50 países financiadores, incluidos 30 miembros del Comité de Ayuda para el Desarrollo (CAD) de la OCDE.

Los agregados de TOSSD por financiador no sustituirán en modo alguno a la AOD como medida del esfuerzo de los donantes, ni socavarán el compromiso de algunos proveedores de alcanzar el objetivo del 0,7% de la RNB para la AOD de la ONU.





II. DEFINICIÓN DE TOSSD

La medida estadística TOSSD incluye todos los flujos de recursos con apoyo oficial para promover el desarrollo sostenible en los países en desarrollo y para apoyar a los facilitadores del desarrollo y/o abordar los desafíos globales a nivel regional o mundial.

Este nuevo marco estadístico TOSSD tiene por objeto medir los recursos en apoyo del desarrollo sostenible proporcionados por organizaciones bilaterales y multilaterales, captando la totalidad de los instrumentos y modalidades de cooperación para el desarrollo proporcionados por el sector oficial o apoyados por éste, incluidos los mecanismos que movilizan recursos del sector privado, en favor del desarrollo sostenible.

Se compone de dos pilares: Pilar I, que hace un seguimiento de todas las corrientes transfronterizas de recursos hacia los países en desarrollo, y Pilar II, que hace un seguimiento de los recursos en apoyo de los bienes públicos internacionales y los facilitadores del desarrollo, o para hacer frente a los desafíos mundiales. En resumen, TOSSD incluirá todas las actividades que apoyan el desarrollo sostenible.

En la práctica, esto significa que sólo se incluirán las actividades que tengan un vínculo directo con un objetivo de desarrollo sostenible y que no tengan un efecto perjudicial sustancial previsto en uno o más de los otros objetivos. La medida TOSSD pretende incluir recursos concesionales y no concesionales de una amplia gama de proveedores, incluso a través de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular.

Por lo tanto, en el contexto TOSSD, se definen como "recursos con apoyo oficial":

a) los recursos proporcionados por:

- los organismos oficiales, incluidos los gobiernos estatales y locales, o por sus organismos ejecutivos, y
- las empresas del sector público.

b) recursos privados movilizados mediante intervenciones oficiales, cuando pueda demostrarse un vínculo causal directo entre la intervención oficial y los recursos privados.





III. NORMAS DE CALIDAD ESTADÍSTICA EN EL SISTEMA TOSSD

Los datos recopilados sobre TOSSD con arreglo a las Instrucciones actuales para la presentación de informes deben ajustarse a los Principios Fundamentales de las Estadísticas Oficiales de las Naciones Unidas, adoptados por la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas en 1994 y por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 2014.

Además, el marco estadístico del TOSSD está sujeto al Marco de garantía de la calidad de las estadísticas de las Naciones Unidas. El sistema del TOSSD funciona para garantizar la calidad de los resultados estadísticos (pertinencia, coherencia, exactitud, fiabilidad, puntualidad, interpretabilidad y accesibilidad) y de los procesos estadísticos (métodos sólidos, rentabilidad y carga no excesiva para los notificadores). La medida TOSSD garantizará la calidad del entorno institucional (objetividad, imparcialidad, transparencia y credibilidad), esencial para crear confianza, que es la base misma de un sistema estadístico.

IV. PROYECTOS PILOTO EN OTROS PAÍSES

Para que la nueva medida TOSSD sea una norma estadística internacional viable, pertinente y sólida, es fundamental el apoyo y la participación de los países emergentes financiadores y de los países en desarrollo. Hasta la fecha se han llevado a cabo seis proyectos piloto en Senegal, Filipinas, Nigeria, Costa Rica, Burkina Faso e Indonesia para poner a prueba el potencial de la medida de la TOSSD como base de las políticas y la planificación nacionales.

V. COORDINACIÓN Y PARTICIPACIÓN TOSSD EN ESPAÑA

En febrero de 2019, el grupo de Trabajo Internacional TOSSD decidió lanzar la primera prueba para recopilar los datos TOSSD.

La coordinación general de la prueba TOSSD la lleva a cabo el MAUC y recae en la Dirección General de Políticas de Desarrollo Sostenible (DGPOLDES). El proceso ha sido coordinado por DGPOLDES, garantizando la participación en el proceso de los actores que financian la Cooperación Española.

El proceso de recogida de la información se ha basado en una plataforma web, facilitada por el CAD de la OCDE, con un cuestionario electrónico que permite la recogida de los flujos TOSSD, y en ficheros de microdatos con las variables y campos definidos, que se enviaron al CAD para completar la información recogida por la plataforma web.





En el proyecto han participado todas las entidades de la Administración pública con información disponible en la fecha de la petición de la prueba TOSSD: Administración General del Estado, Comunidades Autónomas, Entidades Locales y Universidades. Además, cabe destacar la participación de la Coordinadora de Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo de España (CONGDE) y de la Compañía Española de Financiación del Desarrollo (COFIDES).

La plataforma CAD ha dado soporte a 12 entidades de la Administración General del Estado; Ministerios (4), el Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC), Instituto Geológico y Minero de España (IGME), la CONGDE y 6 Comunidades Autónomas. La Compañía Española de Financiación del Desarrollo (COFIDES) ha participado apoyándose en ambos medios, a través de plataforma CAD y con ficheros de microdatos.

Los datos de “Otros Flujos Oficiales” y “TOSSD core OOII” (porcentaje de las contribuciones al presupuesto general de los Organismos Multilaterales de Desarrollo que no es AOD pero si contribuye al Desarrollo y por lo tanto es TOSSD), se han extraído de los datos enviados al CAD sobre la AOD del 2017.

Desde DGPOLDES se ha facilitado apoyo a las entidades proporcionando asesoramiento y soporte metodológico, tanto a nivel de consultas puntuales, como de revisión de los datos en las diferentes etapas del proceso de recogida de los flujos TOSSD, garantizando su calidad y coherencia.

Los flujos TOSSD remitidos a la DGPOLDES han sido revisados y validados, y finalmente elevados al CAD de la OCDE en el mes de julio de 2019. El periodo de referencia de los flujos TOSSD es de 2017.

VI. PRINCIPALES RESULTADOS Y CONCLUSIONES DE LA PRUEBA TOSSD

Sobre la base de los debates celebrados por el Grupo de Trabajo acerca de las características estadísticas y las definiciones TOSSD, se ha comenzado a redactar instrucciones para la presentación de informes de los flujos TOSSD. Son trabajos que se están llevando actualmente y están aún en curso.

Los resultados preliminares de la primera Encuesta de Datos de TOSSD a nivel internacional, incluyendo las experiencias de los “Estudios Piloto de País” se presentaron en el mes de octubre en Nueva York.

A nivel nacional, la cifra sobre Flujos TOSSD ESPAÑA 2017 se sitúa en 667,67 millones de euros adicionales a la AOD computada.



Distribución por agentes	Encuesta (miles €)	TOSSD core OOI (miles €)	Otros Flujos Oficiales (miles €)	Total (miles €)	2017%
1. Administración General del Estado	138.374	121.040	71.904	331.318	49,62%
Mº de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación	-	91.730	54.493	146.223	21,90%
Mº de Justicia	17	-	-	17	0,00%
Mº del Interior	-	-	13.369	13.369	2,00%
Mº de Fomento	-	494	182	676	0,10%
Mº de Educación y Formación Profesional	-	-	179	179	0,03%
Mº de Trabajo, Migraciones y Seguridad Social	3.403	-	849	4.252	0,64%
Mº de Industria, Comercio y Turismo	-	1.665	-	1.665	0,25%
Mº de Agricultura, Pesca y Alimentación	-	223	832	1.055	0,16%
Mº de Economía y Empresa	12.356	26.928	2.000	41.284	6,18%
Mº de Ciencia, Innovación y Universidades	804	-	-	804	0,12%
Otros desembolsos de la AGE (COFIDES)	121.795	-	-	121.795	18,24%
2. Comunidades Autónomas	7.164	-	828	7.992	1,20%
Andalucía	-	-	250	250	0,04%
Cantabria	-	-	20	20	0,00%
Castilla y León	-	-	30	30	0,00%
Cataluña	96	-	65	161	0,02%
Extremadura	-	-	90	90	0,01%
Galicia	3.899	-	150	4.049	0,61%
La Rioja	47	-	5	52	0,01%
Madrid	498	-	-	498	0,07%
Navarra	-	-	135	135	0,02%
País Vasco	1.632	-	43	1.675	0,25%
C. Valenciana	991	-	40	1.031	0,15%
3. Entidades Locales	-	-	213	213	0,03%
4. Universidades	-	-	501	501	0,07%
5. Flujos Privados	327.650	-	-	327.650	49,07%
Total TOSSD (miles €)	473.188	121.040	73.445	667.674	100,00%

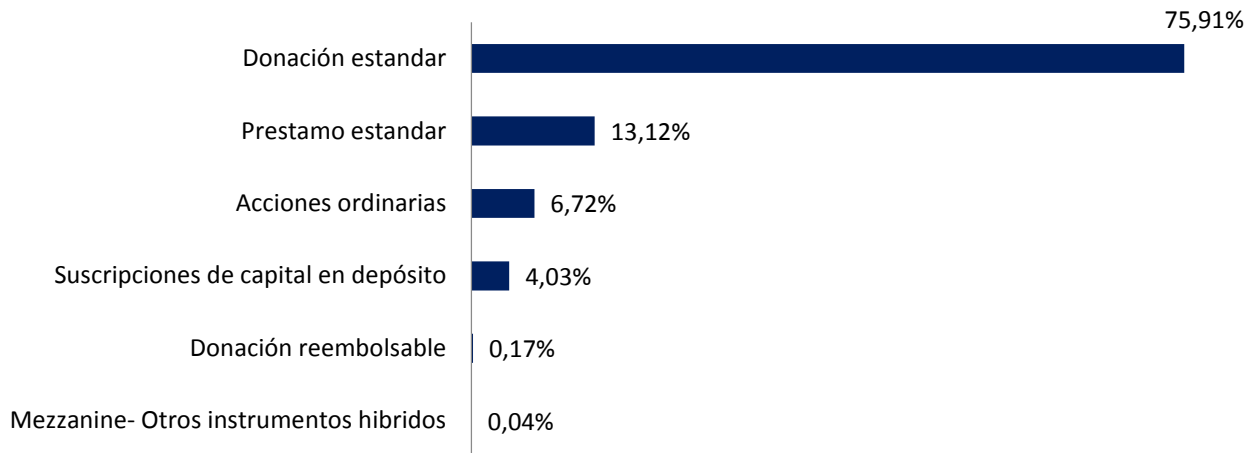


Canalización de la Ayuda	Encuesta (miles €)	TOSSD core OOI (miles €)	Otros Flujos Oficiales (miles €)	Total (miles €)	2017%
1. Sector Público	2.285	0	13.595	15.880	2,38%
2. ONG y sociedad Civil	332.637	0	1.898	334.535	50,10%
3. Partenariados Público Privados y Redes	0	0	0	0	0,00%
4. Organismos Multilaterales de Desarrollo (OMUDES)	12.573	121.040	57.303	190.916	28,59%
5. Universidades, Inst. Investigación y Think-Tanks	0	0	501	501	0,07%
6. Institución del Sector Privado	125.694	0	0	125.694	18,83%
7. Otras entidades	0	0	148	148	0,02%
Total TOSSD (miles €)	473.188	121.040	73.445	667.674	100,00%

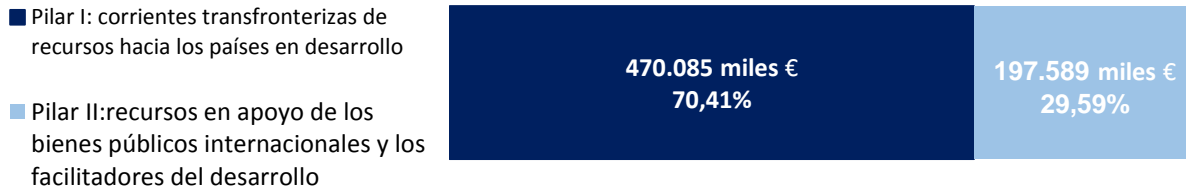
AOD vía OMUDES por tipo de Organización / Agencia Internacional	Encuesta (miles €)	TOSSD core OOI (miles €)	Otros Flujos Oficiales (miles €)	Total (miles €)	2017%
1. Naciones Unidas	217	82.108	1.133	83.457	43,71%
2. Unión Europea	0	0	1.391	1.391	0,73%
3. OMUDES de carácter financiero	12.209	26.928	2.000	41.137	21,55%
3.1. Fondo Monetario Internacional	0	0	0	0	0,00%
3.2. Grupo Banco Mundial	0	0	0	0	0,00%
3.3. Otros Bancos Regionales y Fondos de Desarrollo	12.209	26.928	2.000	41.137	21,55%
4. Otras OMUDES	147	12.004	52.779	64.930	34,01%
Total TOSSD canalizada vía OMUDES (=1+2+3+4)	12.573	121.040	57.303	190.916	100,00%



Tipo de Financiación



Distribución del TOSSD por pilares



Distribución por Área Geográfica	Encuesta (miles €)	TOSSD core OOI (miles €)	Otros Flujos Oficiales (miles €)	Total (miles €)	2017%
1. África	1.202	0	14.378	15.580	2,33%
1.1. Norte de África	200	0	940	1.140	0,17%
1.1.1 Argelia	200	0	0	200	0,03%
1.1.2 Egipto	0	0	11	11	0,00%
1.1.3 Saharaui, Población	0	0	801	801	0,12%
1.1.4 Túnez	0	0	55	55	0,01%
1.1.5 Norte de África, no especificados	0	0	73	73	0,01%
1.2. África Subsahariana	727	0	13.438	14.165	2,12%
1.2.1 Burundi	16	0	0	16	0,00%
1.2.2 Camerún	0	0	17	17	0,00%
1.2.3 Congo, Rep. Dem.	0	0	0	0	0,00%
1.2.4 Gambia	0	0	61	61	0,01%
1.2.5 Guinea	0	0	50	50	0,01%
1.2.6 Guinea Ecuatorial	0	0	1	1	0,00%
1.2.7 Kenia	183	0	0	183	0,03%
1.2.8 Mauritania	0	0	10.149	10.149	1,52%
1.2.9 Níger	90	0	0	90	0,01%
1.2.10 Nigeria	361	0	0	361	0,05%
1.2.11 Senegal	0	0	3.160	3.160	0,47%
1.2.12 Uganda	77	0	0	77	0,01%
1.3. África, no especificado	275	0	0	275	0,04%
2. América	73.930	0	959	74.889	11,23%
2.1. América Central y Caribe	17.443	0	262	17.706	2,66%
2.1.1 Costa Rica	49	0	1	50	0,01%
2.1.2 Cuba	2.858	0	0	2.858	0,43%
2.1.3 Dominicana, Rep.	2.210	0	0	2.210	0,33%
2.1.4 Guatemala	0	0	39	39	0,01%
2.1.5 Honduras	129	0	89	219	0,03%
2.1.6 México	11.497	0	0	11.497	1,72%
2.1.7 Nicaragua	0	0	132	132	0,02%
2.1.8 Panamá	700	0	0	700	0,10%
2.2. América del Sur	56.323	0	518	56.840	8,53%
2.2.1 Argentina	731	0	0	731	0,11%
2.2.2 Bolivia	0	0	44	44	0,01%
2.2.3 Brasil	480	0	0	480	0,07%
2.2.4 Chile	45.406	0	0	45.406	6,81%
2.2.5 Colombia	7.260	0	270	7.530	1,13%
2.2.6 Ecuador	208	0	77	285	0,04%
2.2.7 Paraguay	125	0	127	252	0,04%



Distribución por Área Geográfica	Encuesta (miles €)	TOSSD core OOI (miles €)	Otros Flujos Oficiales (miles €)	Total (miles €)	2017%
2.2.8 Perú	2.098	0	0	2.098	0,31%
2.2.9 Venezuela	4	0	0	4	0,00%
2.2.10 América del Sur, no especificados	11	0	0	11	0,00%
2.3. América Latina, no especificado	164	0	179	343	0,05%
3. Asia	66.163	0	5	66.168	9,92%
3.1. Oriente Medio	0	0	5	5	0,00%
3.1.1 Irán	0	0	5	5	0,00%
3.2. Asia Central	3.338	0	0	3.338	0,50%
3.2.1 Georgia	3.338	0	0	3.338	0,50%
3.3. Asia Sur	1.434	0	0	1.434	0,22%
3.3.1 India	1.000	0	0	1.000	0,15%
3.3.2 Pakistán	434	0	0	434	0,07%
3.4. Asia Oriental	50.822	0	0	50.822	7,62%
3.3.1 Indonesia	50.822	0	0	50.822	7,62%
3.5. Asia, no especificados	10.569	0	0	10.569	1,59%
4. Europa	2.338	0	4.922	7.260	1,09%
4.1 Argelia	200	0	0	200	0,03%
4.2 Estados de la Ex-Yugoslavia, no especificados	0	0	1.020	1.020	0,15%
4.3 Europa, no especificados	2.138	0	3.901	6.040	0,91%
5. Oceanía	0	0	0	0	0,00%
6. PVD, no especificado	329.555	121.040	53.182	503.777	75,56%
Total TOSSD (miles €)	473.188	121.040	73.445	667.674	100,00%



Sectores CAD	Encuesta (miles €)	TOSSD core OOI (miles €)	Otros Flujos Oficiales (miles €)	Total (miles €)	2017%
100. Infraestructuras y Servicios Sociales	4.935	20.296	31.427	56.658	8,49%
110. Educación	0	0	449	449	0,07%
120. Salud	0	2.859	50	2.909	0,44%
130. Prog. / Pol. de Población y Salud reproductiva	0	0	109	109	0,02%
140. Abastecimiento y Depuración de Agua	779	0	73	852	0,13%
150. Gobierno y Sociedad Civil	21	10.897	27.981	38.899	5,83%
15170. Organizaciones e instituciones de la igualdad de las mujeres	0	0	40	40	0,01%
15180. Lucha contra la violencia hacia mujeres y niñas	0	0	0	0	0,00%
160. Otros Servicios e Infraestructuras Sociales	4.135	6.540	2.765	13.440	2,01%
200. Infraestructura y Servicios Económicos	37.536	13.969	310	51.815	7,76%
300. Sectores Productivos	84.301	7.079	4.538	95.918	14,37%
400. Multisectorial	330.096	2.086	2.774	334.956	50,17%
410. Protección General del Medio Ambiente	275	315	2.653	3.243	0,49%
430. Otros Multisectorial	329.821	1.772	120	331.713	49,68%
500. Suministro bienes y ayuda general a programas	0	0	18	18	0,00%
600. Actividades relacionadas con la Deuda	0	0	0	0	0,00%
700. Ayuda de Emergencia	0	0	390	390	0,06%
910. Costes Administrativos Donantes	0	0	0	0	0,00%
930. Ayuda a Refugiados en el País Donante	4.594	0	0	4.594	0,69%
998. Sin Especificación / No Clasificados.	11.726	77.609	33.989	123.324	18,47%
99810. Acciones no identificadas	11.726	77.609	33.815	123.151	18,44%
99820. Sensibilización / educación para el desarrollo	0	0	174	174	0,03%
Total TOSSD (miles €)	473.188	121.040	73.445	667.674	100,00%

Prueba TOSSD 2017, España

AGENTES	Plataforma CAD			Archivo Microdatos			Total TOSSD		
	Compromisos (miles €)	Desembolsos (miles €)	Importe movilizado (miles €)	Compromisos (miles €)	Desembolsos (miles €)	Importe movilizado (miles €)	Compromisos (miles €)	Desembolsos (miles €)	Importe movilizado (miles €)
Administración General del Estado	43.380,18	44.390,56	43.921,80	101.705,36	93.983,89	131.523,56	145.085,54	138.374,46	175.445,36
Mº de Economía (incluye Tesoro)	12.356,00	12.356,00	17,00	-	-	-	12.356,00	12.356,00	17,00
Mº de Justicia	16,85	16,85	-	-	-	-	16,85	16,85	0,00
Mº de Trabajo, Migraciones y Seguridad Social	4.250,57	3.402,80	-	-	-	-	4.250,57	3.402,80	0,00
Mº de Ciencia, Innovación y Universidades	10,00	11,00	-	-	-	-	10,00	11,00	0,00
Consejo Superior de Investigaciones Científicas	714,37	714,37	-	-	-	-	714,37	714,37	0,00
Instituto Geológico y Minero de España	78,73	78,73	-	-	-	-	78,73	78,73	0,00
COFIDES	25.953,66	27.810,81	43.904,80	101.705,36	93.983,89	131.523,56	127.659,02	121.794,70	175.428,36
Comunidades Autónomas	8.440,06	7.163,85	0,00	0,00	0,00	0,00	8.440,06	7.163,85	0,00
Cataluña	96,12	96,12	-	-	-	-	96,12	96,12	0,00
Comunidad Valenciana	991,00	991,00	-	-	-	-	991,00	991,00	0,00
Galicia	3.899,03	3.899,03	-	-	-	-	3.899,03	3.899,03	0,00
Comunidad de Madrid	1.400,00	498,48	-	-	-	-	1.400,00	498,48	0,00
País Vasco	1.995,43	1.632,43	-	-	-	-	1.995,43	1.632,43	0,00
La Rioja	58,47	46,78	-	-	-	-	58,47	46,78	0,00
CONGDE	-	-	-	327.650,00	327.650,00	327.650,00	327.650,00	327.650,00	327.650,00
TOTAL (miles €)	51.820,24	51.554,41	43.921,80	429.355,36	421.633,89	459.173,56	481.175,60	473.188,30	503.095,36

